

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 15ης Ιουλίου 1975 περί των στερεών αποβλήτων
ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, και ιδίως τα άρθρα 100 και 235,

την πρόταση της Επιτροπής,

τη γνώμη της Συνελεύσεως(1),

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής(2),

Εκτιμώντας:

ότι η διαφορά μεταξύ των διατάξεων που ήδη εφαρμόζονται ή καταρτίζονται στα διάφορα Κράτη Μέλη για τη διάθεση των αποβλήτων δύναται να δημιουργήσει άνισους όρους ανταγωνισμού και να έχει ως εκ τούτου άμεση επίπτωση επί της λειτουργίας της κοινής αγοράς- ότι επομένως πρέπει να γίνει στον εν λόγω τομέα η εναρμόνιση των νομοθεσιών που προβλέπεται στο άρθρο 100 της συνθήκης- ότι υπάρχει ανάγκη να συνδυασθεί η εναρμόνιση των νομοθεσιών με την κοινοτική δράση που θα αποβλέπει στην πραγματοποίηση, με μία ευρύτερη ρύθμιση, ενός από τους στόχους της Κοινότητας στον τομέα της προστασίας του περιβάλλοντος και της βελτιώσεως της ποιότητας της ζωής- ότι λοιπόν πρέπει να προβλεφθούν στο θέμα αυτό ορισμένες ειδικές διατάξεις- ότι, αφού οι απαιτούμενες προς τούτο εξουσίες δράσεως δεν προβλέπονται από τη συνθήκη, πρέπει να γίνει χρήση του άρθρου 235 της συνθήκης-

ότι, βασικός στόχος κάθε ρυθμίσεως στον τομέα της διαθέσεως των αποβλήτων πρέπει να είναι η προστασία της υγείας του ανθρώπου και του περιβάλλοντος από τις επιβλαβείς επιδράσεις που προκαλούνται από τη συγκέντρωση, τη μεταφορά, την επεξεργασία, την εναποθήκευση και την απόθεση των αποβλήτων-

ότι πρέπει να ευνοηθεί η ανάκτηση των αποβλήτων και η χρησιμοποίηση των

ανακτηθέντων υλικών, προκειμένου να διαφυλαχθούν οι φυσικοί πόροι-

ότι το πρόγραμμα δράσεως των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στον τομέα του

περιβάλλοντος(3) τονίζει την αναγκαιότητα κοινοτικών ενεργειών,

συμπεριλαμβανομένης της εναρμόνισης των νομοθεσιών-

ότι μία αποτελεσματική και σταθερή ρύθμιση για τη διάθεση των αποβλήτων, που να μη δυσχεραίνει τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές και να μην επηρεάζει τους όρους του ανταγωνισμού, θα πρέπει να εφαρμόζεται στα αντικείμενα τα οποία αποβάλλει ο κάτοχος ή τα οποία υποχρεούται να αποβάλλει δυνάμει των εν ισχύ εθνικών διατάξεων, εξαιρέσει των ραδιενεργών, ορυκτών και γεωργικών αποβλήτων, των πτωμάτων των ζώων, των χρησιμοποιηθέντων υδάτων, των αερίων και των αποβλήτων που υπόκεινται σε ειδική κοινοτική ρύθμιση-

ότι προς διασφάλιση της προστασίας του περιβάλλοντος να προβλεφθεί ένα σύστημα χορηγήσεως αδειών για τις επιχειρήσεις οι οποίες επεξεργάζονται, εναποθηκεύουν ή αποθέτουν τα απόβλητα για λογαριασμό τρίτων, ένα σύστημα επιτηρήσεως των επιχειρήσεων οι οποίες διαθέτουν τα δικά τους απόβλητα και εκείνων οι οποίες περισυλλέγουν τα απορρίμματα άλλων, καθώς και ένα σχέδιο που να καλύπτει τα βασικά στοιχεία που πρέπει να ληφθούν υπόψη κατά τις διάφορες εργασίες διαθέσεως των αποβλήτων-

ότι το τμήμα των δαπανών που δεν καλύπτεται από την εκμετάλλευση των αποβλήτων πρέπει να αναλαμβάνεται σύμφωνα με την αρχή "ο ρυπαίνων πληρώνει",
ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Κατά την έννοια της παρούσας οδηγίας νοείται:

α) ως "στερεό απόβλητο" κάθε ουσία ή αντικείμενο το οποίο ο κάτοχός του αποβάλλει ή υποχρεούται να αποβάλλει, δυνάμει των διατάξεων της εν ισχύ εθνικής νομοθεσίας-

β) ως "διάθεση" στερεών αποβλήτων:

- η συγκέντρωση, διαλογή, μεταφορά, επεξεργασία των αποβλήτων ως και η εναποθήκευση και απόθεσή τους επί ή εντός του εδάφους,
- οι εργασίες μετατροπής οι απαραίτητες για την επαναχρησιμοποίηση, ανάκτηση ή την ανακύκλωσή τους.

Άρθρο 2

1. Με την επιφύλαξη της παρούσας οδηγίας, τα Κράτη Μέλη δύνανται να θεσπίζουν ειδικούς κανόνες για ειδικές κατηγορίες στερεών αποβλήτων.

2. Αποκλείονται του πεδίου εφαρμογής της παρούσας οδηγίας:

α) τα ραδιενεργά απόβλητα-

β) τα στερεά απόβλητα τα προκύπτοντα από εργασίες ανιχνεύσεως, εξαγωγής, επεξεργασίας και εναποθηκεύσεως των μεταλλευτικών πόρων ως και των εκ της εκμεταλλεύσεως των λατομείων-

γ) τα πτώματα ζώων και τα εξής γεωργικά απόβλητα: περιττώματα και άλλες ουσίες χρησιμοποιούμενες στη γεωργία-

δ) τα υγρά απόβλητα εξαιρέσει των αποβλήτων σε υγρή κατάσταση-

ε) τα αέρια απόβλητα τα εκπεμπόμενα στην ατμόσφαιρα-

ζ) τα απόβλητα τα υποκείμενα σε ειδικούς κοινοτικούς κανόνες.

Άρθρο 3

1. Τα Κράτη Μέλη λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για τον περιορισμό, την ανακύκλωση και την επεξεργασία των στερεών αποβλήτων, την εξ αυτών λήψη πρώτων υλών, ενδεχομένως δε και ενεργείας, καθώς και κάθε άλλη μέθοδο που επιτρέπει την επαναχρησιμοποίησή τους.

2. Ενημερώνουν εγκαίρως την Επιτροπή σχετικά με κάθε σχέδιο ρυθμίσεως με το ως άνω αντικείμενο και, ιδιαίτερα, σχετικά με κάθε σχέδιο ρυθμίσεως που αφορά:

α) τη χρήση των προϊόντων των δυναμένων να δημιουργήσουν τεχνικές δυσχέρειες κατά τη διάθεσή τους ή να προκαλέσουν υπερβολικές δαπάνες διαθέσεως-

β) την ενθάρρυνση:

- της μείωσης των ποσοτήτων ορισμένων αποβλήτων,
- της επεξεργασίας των στερεών αποβλήτων εν όψει της ανακυκλώσεως και της επαναχρησιμοποίησής τους,
- της επανακτήσεως πρώτων υλών και/ή της παραγωγής ενεργείας από ορισμένα απόβλητα-

γ) τη χρησιμοποίηση ορισμένων φυσικών πόρων, συμπεριλαμβανομένων των ενεργειακών, σε χρήσεις που μπορούν να αντικαθίστανται από υλικά επανακτήσεως.

Άρθρο 4

Τα Κράτη Μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσουν ότι τα στερεά απόβλητα θα διατίθενται χωρίς να θέτουν σε κίνδυνο την υγεία του ανθρώπου και χωρίς να βλάπτουν το περιβάλλον, και κυρίως:

- χωρίς να δημιουργούν κίνδυνο για το νερό, τον αέρα ή το έδαφος ούτε για την πανίδα ή χλωρίδα,

- χωρίς να προκαλούν ενοχλήσεις θορύβου και οσμών,

- χωρίς να επιφέρουν βλάβη στην τοποθεσία και στο τοπίο.

Άρθρο 5

Τα Κράτη Μέλη συνιστούν ή υποδεικνύουν την ή τις αρμόδιες αρχές τις επιφορτισμένες, εντός μιας καθορισμένης ζώνης, να σχεδιάζουν, να οργανώνουν, να επιτρέπουν και να επιβλέπουν τις εργασίες διαθέσεως των στερεών αποβλήτων.

Άρθρο 6

Η αρμοδία αρχή ή αρχές οι αναφερόμενες στο άρθρο 5, υποχρεούνται να συντάξουν το ταχύτερο δυνατό ένα ή περισσότερα σχέδια, σε σχέση ιδίως προς:

- τον τύπο και την ποσότητα των προς διάθεση αποβλήτων,
- τις γενικές τεχνικές προδιαγραφές,
- τις κατάλληλες τοποθεσίες διαθέσεως των στερεών αποβλήτων,
- τα ειδικά μέτρα για ειδικά απόβλητα.

Αυτό το σχέδιο ή τα σχέδια δύνανται να συμπεριλάβουν π.χ.:

- τα φυσικά και νομικά πρόσωπα τα εξουσιοδοτημένα για τη διάθεση των στερεών αποβλήτων,
- την εκτίμηση των δαπανών για τις εργασίες διαθέσεως,
- τα κατάλληλα μέτρα για την ενθάρρυνση της ορθολογικής οργανώσεως της περισυλλογής, της διαλογής και της επεξεργασίας των στερεών αποβλήτων.

Άρθρο 7

Τα Κράτη Μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα προκειμένου κάθε κάτοχος στερεών αποβλήτων:

- να τα παραδίδει σε ιδιωτικό ή δημόσιο φορέα περισυλλογής ή σε επιχείρηση διαθέσεως, ή
- να εξασφαλίζει ο ίδιος τη διάθεσή τους σύμφωνα με τα μέτρα τα λαμβανόμενα δυνάμει του άρθρου 4.

Άρθρο 8

Για τη συμμόρφωση προς τα μέτρα που λαμβάνονται δυνάμει του άρθρου 4, κάθε εγκατάσταση ή επιχείρηση που ασχολείται με την επεξεργασία, εναποθήκευση ή απόθεση στερεών αποβλήτων για λογαριασμό τρίτων, οφείλει να λάβει άδεια από την αρμόδια αρχή που προβλέπει το άρθρο 5, όσον αφορά:

- τον τύπο και την ποσότητα των προς επεξεργασία αποβλήτων,
- τις γενικές τεχνικές προδιαγραφές,
- τις προφυλάξεις που πρέπει να λαμβάνονται,
- τα ενδεικτικά στοιχεία που πρέπει να προσκομίζονται κατόπιν αιτήσεως της αρμοδίας αρχής, ως προς την προέλευση τον προορισμό και την επεξεργασία των στερεών αποβλήτων, καθώς και ως προς τον τύπο και την ποσότητά τους.

Άρθρο 9

Οι εγκαταστάσεις ή οι επιχειρήσεις οι αναφερόμενες στο άρθρο 8 ελέγχονται περιοδικώς από την προβλεπόμενη στο άρθρο 5 αρμόδια αρχή, ιδίως ως προς την εκπλήρωση των προϋποθέσεων της αδείας.

Άρθρο 10

Οι επιχειρήσεις οι οποίες εξασφαλίζουν τη μεταφορά, την περισυλλογή, την εναποθήκευση, την απόθεση ή την επεξεργασία των δικών τους στερεών, καθώς και εκείνες οι οποίες περισυλλέγουν ή μεταφέρουν για λογαριασμό τρίτων στερεά απόβλητα, εποπτεύονται από την αναφερομένη στο άρθρο 5 αρμόδια αρχή.

Άρθρο 11

Σύμφωνα με την αρχή "ο ρυπαίνων πληρώνει", η δαπάνη για τη διάθεση των στερεών αποβλήτων, μετά από αφαίρεση της ενδεχόμενης εισπράξεως του ποσού του προερχομένου από την επεξεργασία τους, βαρύνει:

- τον κάτοχο τον παραδίδοντα στερεά απόβλητα σε φορέα περισυλλογής ή σε επιχείρηση προβλεπόμενη από το άρθρο 8-
- και/ή τους προηγούμενους κατόχους ή τον παραγωγό του προϊόντος που παράγει τα στερεά απόβλητα.

Άρθρο 12

Ανά τριετία, τα Κράτη Μέλη συντάσσουν έκθεση περί της καταστάσεως όσον αφορά τη διάθεση των στερεών αποβλήτων στη χώρα τους και τη διαβιβάζουν στην Επιτροπή. Για το σκοπό αυτό, οι εγκαταστάσεις ή οι επιχειρήσεις οι αναφερόμενες στα άρθρα 8 και 10 υποχρεούνται να υποβάλλουν στην αναφερόμενη στο άρθρο 5 αρμόδια αρχή τις πληροφορίες σχετικά με τη διάθεση των αποβλήτων. Η Επιτροπή ενημερώνει ανά τριετία το Συμβούλιο και τη Συνέλευση περί της εφαρμογής της παρούσας οδηγίας.

Άρθρο 13

Τα Κράτη Μέλη θέτουν σε ισχύ τα αναγκαία μέτρα για να συμμορφωθούν προς την παρούσα οδηγία εντός προθεσμίας είκοσι τεσσάρων μηνών από της κοινοποίησής της και ενημερώνουν σχετικά αμέσως την Επιτροπή.

Άρθρο 14

Τα Κράτη Μέλη γνωστοποιούν στην Επιτροπή το κείμενο των βασικών διατάξεων εσωτερικού δικαίου που θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία.

Άρθρο 15

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα Κράτη Μέλη.

Έγινε στις Βρυξέλλες, στις 15 Ιουλίου 1975.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

M. RUMOR

(1) ΕΕ αριθ. Α 32 της 11.2.1975, σ. 36

(2) ΕΕ αριθ. Α 16 της 23.1.1975, σ. 12.

(3) ΕΕ αριθ. Α 112 της 20.12.1973, σ. 3.